

KRAJSKÝ ÚŘAD PLZEŇSKÉHO KRAJE
ODBOR KONTROLY, DOZORU A STÍŽNOSTÍ
Škroupova 18, 306 13 Plzeň

Č. j.: KDS/2360/11
Sp. zn.: ZN/365/KDS/11
Výtisk č.: 1

**Protokol o metodické pomoci a kontrole výkonu přenesené působnosti svěřené
organům obcí u Obecního úřadu Vrčeň**

Z pověření ředitele Krajského úřadu Plzeňského kraje č. 309/2014 byla zaměstnanci Plzeňského kraje, zařazenými do Krajského úřadu Plzeňského kraje odboru kontroly, dozoru a stížností provedena kontrola na základě ustanovení § 129 a § 129b zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a § 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, a § 67 odst. 1 písm. c) a e) a § 69a zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Kontrolující:

Mgr. Klára Korjenková, vedoucí kontrolní skupiny
Mgr. Jaroslava Vlčková, členka kontrolní skupiny

Označení kontrolované osoby:

Obecní úřad Vrčeň, se sídlem Vrčeň 1, 335 41 Vrčeň.

Předmět kontroly a kontrolované období:

- 1) aplikace zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“)
- 2) aplikace zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním, v platném znění
- 3) aplikace § 175 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
- 4) vedení úřední desky ve smyslu § 26 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

Kontrolované období: 1. leden 2012- 26. květen 2014

Zahájení kontroly:

Kontrola byla zahájena dne 26. května 2014 předložením pověření ředitele Krajského úřadu Plzeňského kraje č. 309/2014 ze dne 12. května 2014.

Poslední kontrolní úkon a datum jeho provedení: Ukončení kontroly na místě dne 26. května 2014

I.
Výčet podkladů:

- desky se žádostmi o informace
- evidence úřední desky

II.
Kontrolní zjištění:

Aplikace zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Obecní úřad Vrčeň (dále jen „OÚ“) nemá vypracovaný vnitřní předpis o poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

MěÚ má na svých internetových stránkách záložku Povinné informace, která obsahuje informace povinně zveřejňované dle § 5 odst. 1 a 4 zákona č. 106/1999 Sb a dále Sazebník úhrad, dle kterého poskytuje obec veškeré informace bezplatně.

Žádosti o informace jsou vyřizovány starostou, či místostarostkou. Všechny přijaté žádosti jsou zakládány do šanonu, označeného „Informace dle 106“.

Za kontrolované období MěÚ obdržel celkem 2 žádosti a to v roce 2013.

Zjištěné nedostatky:

- MěÚ na svých internetových stránkách zveřejňuje informace dle § 5 odst. 1 a 4 zákona č. 106/1999 Sb., tyto však nejsou zveřejněny ve struktuře, jež je stanovena Vyhláškou č. 442/2006 Sb., kterou se stanoví struktura informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup (dále jen „vyhláška č. 442/2006 Sb.“). Dle § 2 této vyhlášky „povinný subjekt zveřejňuje informace ve struktuře, v pořadí, s označením a uvozovacím textem podle přílohy.“
- MěÚ nesplnil svou povinnost vyplývající z § 5 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. tím, že nezpřístupnil informace dle toho ustanovení ve svém sídle a svých úřadovnách.
- Dle vyhlášky č. 442/2006 Sb. má OÚ uvádět výroční zprávy a to dle § 18 zákona č. 106/1999 Sb., nejméně za dva poslední roky. MěÚ však tyto výroční zprávy nemá zveřejněny.
- V šanonu se žádostmi dle z. č. 106/1999 Sb., je vždy založena samotná žádost o informace a její vyřízení, chybí zde však doručenka o řádném doručení písemnosti.

Aplikace zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním, v platném znění, a aplikace § 175 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

OÚ nemá vypracovaný vnitřní předpis pro vyřizování stížností a petic. Stížnosti a petice jsou vyřizovány starostou obce. Za kontrolované období neobdržel OÚ žádnou stížnost ani petici.

Zjištěné nedostatky:

- a) Dle ustanovení § 7 zákona č. 85/1990 Sb. „Státní orgány upraví způsob přijímání, projednávání a vyřizování petic jim adresovaných ve svých jednacích řádech nebo obdobných předpisech.“ Vzhledem k tomu, že i územní samosprávné celky jsou podle čl. 18 odst. 1 Listiny základních práv a svobod adresáty petic, musejí i ony upravit otázku přijímání, projednávání a vyřizování petic ve svých vnitřních předpisech.

4) Vedení úřední desky ve smyslu § 26 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“)

Úřední deska OÚ je zřízena v souladu s ustanovením § 26 odst. 1 správního řádu a je nepřetržitě veřejně přístupná. Její obsah je též zveřejňován způsobem umožňujícím dálkový přístup na internetových stránkách města <http://www.vrcen.cz/uredni-deska/>.

Evidence úřední desky je vedena zakládáním výtisků dokumentů zveřejněných na elektronické úřední desce.

V souladu s § 65 odst. 3 zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, jsou dokumenty zveřejněné na úřední desce označovány datem vyvěšení a po jejich sejmutí jsou označeny datem sejmutí.

Zjištěné nedostatky:

- a) Chybí označení úřední deska.
- b) Dokumenty na elektronické úřední desce jsou označeny datem sejmutí.
- c) Obsah elektronické úřední desky a fyzické úřední desky nebyl zcela totožný, když na fyzické úřední desce chyběl v den kontroly dokument Návrh závěrečného účtu svazku za rok 2013, Návrh rozpočtu svazku na rok 2014. Na fyzické úřední desce nebyl dokument Volby do EP – oznámení o době a místě konání voleb v obci označen datem vyvěšení. Na elektronické úřední desce byly v den kontroly uveřejněny dokumenty Volby do EP, které se již fyzicky na úřední desce nenacházely.
- d) Na úřední desce obec zveřejňuje i informace, které nejsou určeny pro úřední desku, ale spíše pro obecní vývěsku – např. Umístění kontejneru na textil nebo inzerát s poptávkou zaměstnání („Hledám sezónní práci“)

III. Závěr:

1. Souhrn zjištěných nedostatků:

- porušení § 5 odst. 1 a 4 zákona č. 106/1999 Sb., neboť MěÚ na svých internetových stránkách informace zveřejňuje, tyto však nejsou zveřejněny ve struktuře, jež je stanovena Vyhláškou č. 442/2006 Sb., kterou se stanoví struktura informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup (dále jen „vyhláška č. 442/2006 Sb.“).
- porušení § 5 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., tím, že MěÚ nezpřístupnil informace dle toho ustanovení ve svém sídle a svých úřadovnách.
- porušení vyhlášky č. 442/2006 Sb. a § 18 zákona č. 106/1999 Sb., tím, že nejsou zveřejněny a uvedeny výroční zprávy nejméně za dva poslední roky.
- V šanonu se žádostmi dle z. č. 106/1999 Sb., je vždy založena samotná žádost o informace a její vyřízení, chybí zde však doručenka o řádném doručení písemností.
- porušení § 7 zákona č. 85/1990 Sb., neboť „Státní orgány upraví způsob přijímání, projednávání a vyřizování petic jim adresovaných ve svých jednacích řádech nebo obdobných předpisech.“ Vzhledem k tomu, že i územní samosprávné celky jsou podle čl. 18 odst. 1 Listiny základních práv a svobod adresáty petic, musejí i ony upravit otázku přijímání, projednávání a vyřizování petic ve svých vnitřních předpisech.

2. Nápravná opatření:

- Zveřejnit na svých internetových stránkách informace dle § 5 odst. 1 a 4 zákona č. 106/1999 Sb. ve struktuře, jež je stanovena vyhláškou č. 442/2006 Sb.
- Zveřejnit ve svém sídle a svých úřadovnách na místě všeobecně přístupném informace dle § 5 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb.
- Nadále vypracovávat Výroční zprávy dle § 18 zákona č. 106/1999 Sb., a tyto vždy do 1. března následujícího kalendářního roku zveřejnit v rámci struktury povinně zveřejňovaných informací, a to v rozsahu uvedeném v tomto ustanovení zákona a i v případě, že povinný subjekt neobdrží žádnou žádost o informace.
- Do spisu s danou žádostí o informace zakládat vždy doručenky, vypovídající o řádném doručení příslušného dokumentu.
- V souladu s § 7 zákona č. 85/1990 Sb., upravit způsob přijímání, projednávání a vyřizování petic vnitřním předpisem.
- Označit úřední desku nápisem „Úřední deska“
- Neuvádět data sejmutí konkrétních dokumentů na elektronické úřední desce
- Dbát na soulad elektronické a fyzické úřední desky

- Dbát na označení dokumentů na fyzické úřední desce datem vyvěšení
- Na úřední desce zveřejňovat jen dokumenty určené pro úřední desku

3. Doporučení možného řešení odstranění zjištěných nedostatků:

Metodické příručky a doporučení Ministerstva vnitra ČR, vztahující se k problematice zákona č. 106/1999 Sb. lze nalézt na stránkách Ministerstva vnitra ČR <http://www.mvcr.cz/clanek/zakon-c-106-1999-sb-o-svobodnem-pristupu-k-informacim.aspx>.

V případě, že se MěÚ rozhodne požadovat do budoucna za poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb. úhrady vynaložených nákladů, je třeba mít na paměti, že je třeba případně vypracovat Sazebník dle § 17 zákona č. 106/1999 Sb. a tento zveřejnit v rámci Struktury.

- 4. Termín:** Písemnou zprávu o nápravě zjištěných nedostatků zašlete nejpozději do 25. srpna 2014 Krajskému úřadu Plzeňského kraje, Odboru kontroly, dozoru a stížností, Oddělení metodiky, dozoru a stížností.

Poučení:


Námítky ve smyslu ustanovení § 129a odst. 6 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, proti kontrolnímu zjištění uvedenému v protokolu o kontrole může tajemník, starosta, případně jím pověřený zástupce, podat kontrolnímu orgánu ve lhůtě 15 dnů ode dne převzetí protokolu o kontrole.

Za kontrolující:

Mgr. Klára Korjenková
vedoucí kontrolní skupiny



Mgr. Jaroslava Vlková
člen/ka kontrolní skupiny



Datum vyhotovení Protokolu o kontrole: 19. 6. 2014.

Protokol převzal, byl s ním seznámen a poučen o právu podat námítky ve lhůtě do 15 dnů ode dne převzetí protokolu na adresu uvedenou v záhlaví protokolu.

30. 6. 2014

datum převzetí, seznámení a poučení o právu podat námitky

Mgr. Bc. Petr Mašek, MBA, LL.M.
starosta obce Vrčeň



podpis

Protokol obsahuje 6 stran a 0 příloh.

Protokol byl vyhotoven ve 2 výtiscích:

Výtisk č. 1 – Obecní úřad Vrčeň, Vrčeň 1, 335 41 Vrčeň

Výtisk č. 2 – Krajský úřad Plzeňského kraje, odbor kontroly, dozoru a stížností